

TỜ TRÌNH

Về việc thông qua Đề án thành lập Quỹ phát triển đất tỉnh Khánh Hoà trên cơ sở sắp xếp, hợp nhất Quỹ phát triển đất tỉnh Khánh Hoà (trước sắp xếp) và Quỹ phát triển đất tỉnh Ninh Thuận (trước sắp xếp)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa

Căn cứ Nghị định số 104/2024/NĐ-CP ngày 31 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ quy định về Quỹ phát triển đất; Nghị định số 291/2025/NĐ-CP ngày 06 tháng 11 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 103/2024/NĐ-CP ngày 30 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ quy định về tiền sử dụng đất, tiền thuê đất và Nghị định số 104/2024/NĐ-CP ngày 31 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ quy định về Quỹ phát triển đất.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính Hội đồng nhân dân tỉnh như sau:

A. CĂN CỨ PHÁP LÝ

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025;
- Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;
- Căn cứ Luật Đất đai ngày 18 tháng 01 năm 2024;
- Căn cứ Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14 tháng 4 năm 2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025;
- Căn cứ Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh;
- Căn cứ Nghị định số 104/2024/NĐ-CP ngày 31 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ quy định về Quỹ phát triển đất;
- Căn cứ Nghị định số 291/2025/NĐ-CP ngày 06 tháng 11 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 103/2024/NĐ-CP ngày 30 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ quy định về tiền sử dụng đất, tiền thuê đất và Nghị định số 104/2024/NĐ-CP ngày 31 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ quy định về Quỹ phát triển đất.

B. SỰ CẦN THIẾT SẮP XẾP, HỢP NHẤT QUỸ PHÁT TRIỂN ĐẤT TỈNH KHÁNH HOÀ (TRƯỚC SẮP XẾP) VÀ QUỸ PHÁT TRIỂN ĐẤT TỈNH NINH THUẬN (TRƯỚC SẮP XẾP)

Căn cứ Nghị định số 104/2024/NĐ-CP ngày 31 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ quy định về Quỹ phát triển đất.

- Quỹ phát triển đất tỉnh Khánh Hòa: Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa trước đây đã ban hành Nghị quyết số 114/NQ-HĐND ngày 31/10/2024 thông qua Đề án thành lập Quỹ phát triển đất tỉnh Khánh Hòa, UBND tỉnh Khánh Hòa đã ban hành các Quyết định số 2826/QĐ-UBND ngày 31/10/2024 phê duyệt Đề án thành lập Quỹ phát triển đất tỉnh Khánh Hòa, số 2827/QĐ-UBND ngày 31/10/2024 thành lập Quỹ phát triển đất tỉnh Khánh Hòa; Quỹ phát triển đất tỉnh Khánh Hòa hoạt động theo mô hình ủy thác cho Quỹ Đầu tư phát triển Khánh Hòa quản lý Quỹ.

- Quỹ phát triển đất tỉnh Ninh Thuận trước đây được UBND tỉnh Ninh Thuận thành lập theo Quyết định số 59/QĐ-UBND ngày 08/02/2018; Quỹ phát triển đất tỉnh Ninh Thuận hoạt động theo mô hình ủy thác cho Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh Ninh Thuận quản lý Quỹ.

Thực hiện Nghị quyết số 74/NQ-CP ngày 07/4/2025 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025; Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh. Từ ngày 01/7/2025, tỉnh Ninh Thuận và tỉnh Khánh Hòa đã hoàn thành sắp xếp, hợp nhất thành tỉnh mới là tỉnh Khánh Hòa; đồng thời, các cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập cũng được sắp xếp, hợp nhất hướng đến mục tiêu sắp xếp tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

Từ thực tiễn và các căn cứ pháp lý nêu trên, việc thành lập Quỹ phát triển đất tỉnh Khánh Hòa trên cơ sở sắp xếp, hợp nhất Quỹ phát triển đất tỉnh Khánh Hòa (trước sắp xếp) và Quỹ phát triển đất tỉnh Ninh Thuận (trước sắp xếp) trong thời điểm hiện nay là thật sự cần thiết.

C. NỘI DUNG CƠ BẢN VỀ TỔ CHỨC VÀ MÔ HÌNH HOẠT ĐỘNG CỦA QUỸ

I. Mục tiêu hoạt động

Quỹ phát triển đất của địa phương là quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thành lập, hoạt động độc lập với ngân sách nhà nước, không vì mục đích lợi nhuận, bảo toàn và phát triển vốn.

II. Tên gọi, trụ sở hoạt động, địa vị pháp lý của Quỹ

1. Tên gọi, trụ sở hoạt động

- Tên gọi của Quỹ: Quỹ phát triển đất tỉnh Khánh Hòa.
- Trụ sở hoạt động: Đặt tại Quỹ Đầu tư phát triển Khánh Hòa.
- Vốn điều lệ ban đầu là 736,722 tỷ đồng.

2. Địa vị pháp lý, tư cách pháp nhân, chức năng của Quỹ

- Quỹ phát triển đất tỉnh Khánh Hòa là quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách, trực thuộc UBND tỉnh Khánh Hòa, do UBND tỉnh quyết định thành lập, hoạt

động độc lập với ngân sách nhà nước, không vì mục đích lợi nhuận, bảo toàn và phát triển vốn.

- Quỹ phát triển đất tỉnh Khánh Hòa có tư cách pháp nhân, có con dấu, có tài khoản, hạch toán độc lập, có vốn điều lệ.

- Quỹ phát triển đất tỉnh Khánh Hòa có chức năng tiếp nhận, huy động vốn theo quy định để thực hiện nhiệm vụ ứng vốn và được hoàn trả vốn ứng theo quy định tại Nghị định số 104/2024/NĐ-CP ngày 31/7/2024 của Chính Phủ quy định về Quỹ phát triển đất và pháp luật có liên quan và Nghị định số 291/2025/NĐ-CP ngày 06/11/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 103/2024/NĐ-CP ngày 30 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ quy định về tiền sử dụng đất, tiền thuê đất và Nghị định số 104/2024/NĐ-CP ngày 31 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ quy định về Quỹ phát triển đất.

III. Nhiệm vụ, quyền hạn của Quỹ

1. Nhiệm vụ của Quỹ

- Quản lý, bảo toàn và phát triển vốn.
 - Thực hiện các nhiệm vụ ứng vốn theo quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh; thực hiện thu hồi vốn ứng theo quy định.
 - Chấp hành các quy định của pháp luật về quản lý tài chính, tài sản, kế toán, kiểm toán và các quy định khác có liên quan.
 - Quyết định dừng, thu hồi vốn ứng khi phát hiện tổ chức được ứng vốn vi phạm quy định về sử dụng vốn ứng hoặc chậm hoàn trả vốn ứng.
 - Kiểm tra đối với việc sử dụng vốn ứng và thu hồi vốn ứng theo quy định tại khoản 7 Điều 16 Nghị định số 104/2024/NĐ-CP ngày 31/7/2024 của Chính Phủ; xác định chi phí quản lý vốn ứng theo quy định tại Điều 17 Nghị định số 104/2024/NĐ-CP ngày 31/7/2024 và khoản 5 Điều 2 Nghị định số 291/2025/NĐ-CP ngày 06/11/2025 của Chính Phủ.
 - Thực hiện chế độ báo cáo định kỳ theo quy định; báo cáo đột xuất về tình hình quản lý, sử dụng vốn hoạt động của Quỹ phát triển đất theo yêu cầu của cơ quan, người có thẩm quyền.
 - Thực hiện các nhiệm vụ khác theo quy định pháp luật.
- #### **2. Quyền hạn của Quỹ**
- Tổ chức quản lý, điều hành hoạt động của Quỹ theo đúng mục tiêu và các nhiệm vụ được giao.
 - Ban hành quy chế, quy trình nghiệp vụ để điều hành hoạt động của Quỹ.
 - Kiểm tra việc tuân thủ mục đích sử dụng vốn ứng của dự án, nhiệm vụ được Quỹ ứng vốn.
 - Xử lý theo thẩm quyền hoặc báo cáo cơ quan, người có thẩm quyền xử lý vi phạm của tổ chức, cá nhân trong việc quản lý, sử dụng, hoàn trả vốn ứng.
 - Các quyền hạn khác theo quy định pháp luật.

IV. CƠ CẤU TỔ CHỨC

1. Cơ cấu tổ chức của Quỹ gồm:

- Hội đồng quản lý Quỹ;
- Ban kiểm soát Quỹ;
- Cơ quan điều hành nghiệp vụ Quỹ;

2. Mô hình hoạt động của Quỹ

Ủy thác cho Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh Khánh Hòa quản lý Quỹ phát triển đất tỉnh Khánh Hòa.

3. Hội đồng quản lý Quỹ

a. Thành phần Hội đồng quản lý Quỹ: dự kiến gồm 05 thành viên:

- 01 Chủ tịch Hội đồng quản lý Quỹ là Lãnh đạo UBND tỉnh;
- 01 Phó Chủ tịch Hội đồng quản lý kiêm Giám đốc Quỹ phát triển đất tỉnh là Giám đốc Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh.

- 03 thành viên Hội đồng quản lý Quỹ, gồm:

- + Lãnh đạo Sở Tài chính;
- + Lãnh đạo Sở Nông nghiệp và Môi trường;
- + Lãnh đạo sở, ngành liên quan, do UBND tỉnh quyết định.

Các thành viên Hội đồng quản lý Quỹ hoạt động theo chế độ kiêm nhiệm.

b. Nhiệm vụ và quyền hạn của Hội đồng quản lý Quỹ: thực hiện theo quy định tại khoản 4 Điều 9 Nghị định số 104/2024/NĐ-CP ngày 31/7/2024 của Chính Phủ.

4. Ban kiểm soát Quỹ

a. Thành phần Ban Kiểm soát: có 03 thành viên, làm việc theo chế độ kiêm nhiệm; gồm 01 Trưởng ban và 02 thành viên khác. Cử 01 lãnh đạo cấp phòng của Sở Tài chính làm Trưởng Ban và 02 thành viên khác là 01 lãnh đạo cấp phòng của Sở Nông nghiệp và Môi trường, 01 chuyên viên của Sở Tài chính.

b. Nhiệm vụ và quyền hạn Ban kiểm soát: thực hiện theo quy định tại khoản 5 Điều 10 Nghị định số 104/2024/NĐ-CP ngày 31/7/2024 của Chính Phủ.

5 Cơ quan điều hành nghiệp vụ Quỹ

a. Quỹ hoạt động theo mô hình ủy thác, không thành lập các phòng nghiệp vụ Quỹ, mà sử dụng bộ máy điều hành nghiệp vụ của Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh Khánh Hòa (là cơ quan nhận ủy thác).

Giám đốc Quỹ là người đại diện theo pháp luật của Quỹ, chịu trách nhiệm trước Ủy ban nhân dân tỉnh, Hội đồng quản lý Quỹ và trước pháp luật về toàn bộ hoạt động nghiệp vụ của Quỹ.

b. Nhiệm vụ và quyền hạn của Cơ quan điều hành nghiệp vụ:

- Tổ chức điều hành hoạt động của Quỹ theo quy định Nghị định số 104/2024/NĐ-CP, Nghị định số 291/2025/NĐ-CP ngày 06/11/2025 của Chính Phủ, Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ, các quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, các nghị quyết, quyết định của Hội đồng quản lý Quỹ.

- Trình Hội đồng quản lý ban hành quy chế, quy trình nghiệp vụ và các quy chế khác quy định tại Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ.

- Tổng hợp, xây dựng Kế hoạch ứng vốn của năm sau từ Quỹ để trình Hội đồng quản lý Quỹ thông qua.

- Trực tiếp quản lý nguồn vốn hoạt động, tài sản của Quỹ.

- Thực hiện các quyền hạn và nhiệm vụ khác theo quy định tại Nghị định 104/2024/NĐ-CP, Nghị định số 291/2025/NĐ-CP ngày 06/11/2025 của Chính Phủ, Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ và quy định của pháp luật.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua Đề án thành lập Quỹ phát triển đất tỉnh Khánh Hòa trên cơ sở sắp xếp, hợp nhất Quỹ phát triển đất tỉnh Khánh Hoà (trước sắp xếp) và Quỹ phát triển đất tỉnh Ninh Thuận (trước sắp xếp).

Tờ trình này thay thế Tờ trình số 7135/TTr-UBND ngày 12/11/2025 của UBND tỉnh.

(Đính kèm:

- Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh thông qua đề án thành lập Quỹ phát triển đất tỉnh Khánh Hoà trên cơ sở sắp xếp, hợp nhất Quỹ phát triển đất tỉnh Khánh Hoà (trước sắp xếp) và Quỹ phát triển đất tỉnh Ninh Thuận “trước sắp xếp”;

- Dự thảo Đề án thành lập Quỹ phát triển đất tỉnh Khánh Hoà trên cơ sở sắp xếp, hợp nhất Quỹ phát triển đất tỉnh Khánh Hoà “trước sắp xếp” và Quỹ phát triển đất tỉnh Ninh Thuận “trước sắp xếp”;

- Dự thảo Điều lệ tổ chức và hoạt động Quỹ phát triển đất tỉnh Khánh Hoà.)

Nơi nhận

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch UBND tỉnh (báo cáo);
- Các Phó chủ tịch UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các Sở, ban, ngành;
- VPUB: LĐVP
- Lưu VT, KT, XDNĐ.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Trần Hòa Nam